

## **Узаконить «Сопровождаемое проживание инвалидов» обращение социально-ориентированных НКО**

08.02.2018 г.

**Президенту Российской Федерации  
В.В. ПУТИНУ**

**КОПИЯ:  
Заместителю Председателя Совета  
Федерации Федерального собрания  
Российской Федерации  
Г.Н. КАРЕЛОВОЙ**

**Министру труда и социальной защиты  
Российской Федерации  
М.А. ТОПИЛИНУ**

**Уважаемый Владимир Владимирович!**

Мы просим Вашего личного вмешательства в разрешение нижеописанной ситуации, связанной с тем, что Минтрудом России, являющимся исполнителем по Вашему поручению от 23.08.2017 г. № Пр-1650 (абзац 8 подп. «а» п. 1) о *«нормативно-правовом закреплении различных форм сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой формы, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях»* (срок внесения законопроекта в Госдуму – до 25.12.2017 г.), данное поручение не выполнено.

Для сотен тысяч россиян - родителей детей с ментальной инвалидностью это Ваше поручение, также поддержанное указаниями Заместителя Председателя Правительства РФ О.Ю. Голодец от 20.10.2017 г., стало поистине лучом надежды на фоне неизбежной перспективы пожизненного помещения их повзрослевшего ребенка в психоневрологический интернат (ПНИ) - в условия избыточного и противозаконного ограничения личной свободы, лишения личного пространства, отрыва от обычной социальной среды, надругательства над человеческой природой в виде невозможности личной, семейной жизни и множества других нарушений прав. На 1 января 2017 г. в России действовало 523 ПНИ, в которых проживают 157 тысяч человек (в среднем 300 человек в одном учреждении). Таких «складов для инвалидов» уже нет нигде в развитых странах, и альтернативой им являются услуги сопровождения: проживания, дневной занятости, сопровождаемой трудовой деятельности.

Отказываясь узаконить альтернативы ПНИ, Минтруд России одновременно планирует расширение системы ПНИ, указывая необходимые на эти цели миллиардные ассигнования.

В Докладе Минтруда на Ваше имя отказ исполнить Ваше поручение обосновывается тем, что необходимые законодательные нормы уже якобы существуют, что в субъектах РФ имеется богатый пилотный опыт, включая опыт НКО, по применению сопровождаемого проживания инвалидов и что для широкого внедрения этого опыта требуются значительные дополнительные объемы бюджетных средств, которых остро не хватает.

При этом еще 25 августа 2017 г. Министр труда и социальной защиты России М.А. Топилин объявил о *«проекте программы по приведению стационарных учреждений социального обслуживания в надлежащее состояние»*, предусматривающем строительство более 100 жилых зданий организаций социального обслуживания общей мощностью более 17 тысяч мест, реконструкцию и ремонт существующих зданий, что потребует выделения **«в 2018-2022 годах 43,6 млрд. рублей, в том числе средств федерального бюджета 23,2 млрд. рублей»** (<https://rosmintrud.ru/social/service/121>)

И все это уже реализуется на практике:

- торжественное открытие летом 2017 года с участием Заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой нового ПНИ на 128 мест «для женщин старше 18 лет» в дер. Алферовка Воронежской области. Стоимость проекта 400 млн. рублей, т.е. 3,1 млн. рублей на одно место;

- торжественное открытие 18 января с.г. с участием Министра Минтруда М.А. Топилина реконструированного ПНИ «Оксочи» в Новгородской области – с добавлением нового корпуса на 120 человек. И снова – проживание по принципу «однополоых общежитий» (как в тюрьме или в армии, но только пожизненно) со спальнями от 2 до 6 человек. Стоимость проекта 600 млн. рублей.

Для сравнения - на основании опыта сопровождаемого проживания, организованного силами социально-ориентированных НКО, упоминаемого также и в названном Докладе Минтруда: *«отдельное жилое помещение для малой группы инвалидов»* (цитата из Вашего поручения), например, для 6 человек – это квартира 180 кв. метров, из которых 6 комнат с санузлом по 16 кв.м. для каждого проживающего, а еще 84 кв. м. – комната сопровождающего специалиста, большая кухня-гостиная, служебные помещения.

Стоимость такой квартиры, в которой организовано сопровождаемое проживание, к примеру, в центре города Владимира была бы сегодня 1 млн. 260 тыс. рублей на одного инвалида, на окраине г. Владимира – 900 тыс. рублей.

Таким образом, создание в обычном жилом фонде квартир, обеспечивающих человеческое существование инвалидов, обойдется в 2-3 раза дешевле, чем планируемое Минтрудом России строительство ПНИ-общежитий. Не говоря уже о том, что у многих инвалидов имеется своя жилплощадь, откуда их изымают в переполненные ПНИ – вместо того, чтобы наладить их сопровождаемое проживание по месту жительства.

### **Уважаемый Владимир Владимирович!**

Просим Вас:

1. Обязать Правительство РФ и Минтруд России исполнить Ваше поручение от 23 августа 2017 г., поскольку только законодательное закрепление сопровождаемого проживания может гарантировать, что федеральные и региональные финансовые ресурсы будут перенаправлены на развитие этой принципиально более гуманной и менее затратной для бюджетов инновационной формы социального обслуживания инвалидов.

2. Поручить Минтруду России пересмотреть подготовленный им проект программы строительства и реконструкции стационарных учреждений социального обслуживания стоимостью 43,6 млрд. с целью выделения значительной части этих средств на развитие сопровождаемого проживания, включая создание целевого жилищного фонда сопровождаемого проживания. С учетом высокой общественной и социальной значимости этой программы организовать ее широкое общественное обсуждение.

3. Поручить Минтруду и Минстрою России разработать типовые проекты квартир и малокомплектных жилых зданий для организации сопровождаемого проживания инвалидов малыми группами – согласно сути и духу Вашего исторической значимости поручения от 23 августа 2017 г.

**С уважением,**

**Представители социально-ориентированных НКО, члены Координационного совета по делам детей-инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности при ОП РФ (обращение поддержало 46 организаций)**

## Сопредседатели Координационного совета

**Андрей Михайлович Царёв**, член Общественной палаты Российской Федерации, доверенное лицо Президента Российской Федерации, Председатель Межрегиональной общественной организации в поддержку людей с ментальной инвалидностью и психофизическими нарушениями "Равные возможности"  
8(911)350-15-79, [tsam@yandex.ru](mailto:tsam@yandex.ru)



**Елена Юрьевна Клочко**, член Совета по вопросам попечительства в социальной сфере при Правительстве Российской Федерации, член Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания РФ  
8(903)795-48-84, [eklochko@inbox.ru](mailto:eklochko@inbox.ru)



**Борис Львович Альтшулер**, член «Совета по защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при Министерстве образования и науки РФ», Председатель Правления РОО «Право ребенка»  
8(903)709-35-49 [baltshuler@yandex.ru](mailto:baltshuler@yandex.ru)



### СО НКО, члены Координационного совета:

1. Альшанская Елена Леонидовна, Президент БФ "Волонтеры в помощь детям-сиротам" г Москва.
2. Багарадникова Елена Вячеславовна, Исполнительный директор РОО помощи детям с РАС "Контакт", Москва.
3. Бартенева Сенильга Эмильевна, Директор Автономной некоммерческой организации по предоставлению социально-культурных услуг "Луч Надежды" г. Таганрог, Ростовская область.
4. Безруких Игорь Геннадьевич, Председатель совета Ассоциации родителей детей-инвалидов Удмуртской Республики, г. Ижевск.
5. Бейлезон Светлана Витальевна, Вице-президент Межрегиональной общественной организации помощи детям с особенностями психоречевого развития и их семьям "Дорога в мир", г. Москва.
6. Битова Анна Львовна, Директор РБОО "Центр лечебной педагогики", г. Москва.
7. Будаева Ольга Васильевна, юрист Благотворительного фонда "Волонтеры в помощь детям-сиротам", г. Москва.

8. Буланов Андрей Сергеевич, Председатель Нижегородской региональной общественной организации инвалидов "Инватур", г. Нижний Новгород.
9. Веко Людмила Викторовна, Председатель Нижегородской региональной общественной организации поддержки детей и молодежи "Верас", г. Нижний Новгород.
10. Гамзаева Айшат Ахмедбадавиевна, Председатель Дагестанской региональной общественной организации помощи инвалидам "Жизнь без слез", г. Махачкала, Республика Дагестан.
11. Гога Ольга Михайловна, Председатель Алтайской региональной общественной организации "Мать и дитя", город Барнаул, Алтайский край.
12. Голобокова Елена Анатольевна, Председатель Красноярской региональной общественной организации "Общество содействия семьям с детьми-инвалидами, страдающими расстройствами аутистического спектра "Свет надежды", Красноярск/Красноярский край.
13. Григорьева Галина Федоровна, Председатель Правления Карельской РОО "Служба социальной реабилитации и поддержки "Возрождение" г. Петрозаводск.
14. Евтеева Наталья Владимировна, Директор Автономной некоммерческой организации "Хабаровская инвалидная организация "Реальная помощь", Хабаровский край.
15. Жовнер Ирина Владимировна, Президент Региональной общественной организации "Крымское общество родителей детей-инвалидов "Подари надежду", член Общественной палаты при муниципальном образовании городской округ Евпатория, Республика Крым, г. Евпатория.
16. Златогуре Елена Юрьевна, Председатель Правления Региональной общественной организации содействия социальной реабилитации лиц с ограниченными возможностями "Яблочко", г. Москва.
17. Калиман Наталья Адамовна, Директор АНО ДЦ "Прикосновение" г. Оренбург.
18. Калина Светлана Анатольевна, директор Благотворительного фонда "Социальная деревня "СВЕТЛАЯ" для людей с ограниченными возможностями", г. Пермь.
19. Кац Любовь Ивановна, Председатель совета Владимирской областной общественной организации "Ассоциация Родителей Детей-Инвалидов "Свет", г. Владимир.

20. Кац Юрий Михайлович - заместитель председателя совета Владимирской областной общественной организации "Ассоциация Родителей Детей-Инвалидов "Свет", заместитель председателя совета Межрегиональной общественной организации в поддержку людей с ментальной инвалидностью и психофизическими нарушениями "Равные возможности", г. Владимир.
21. Кицул Наталья Сергеевна, Управляющий Курчатовской городской общественной организации-родительский клуб "Содействие", г. Курчатов, Курская обл.
22. Кокина Татьяна Викторовна, Председатель Иркутской городской общественной организации инвалидов «Прибайкальский Исток», г. Иркутск.
23. Колосков Сергей Александрович, Председатель МООИ "Общество Даун синдром", г. Москва.
24. Корелина Юлия Валентиновна, Председатель Пермской региональной благотворительной организации "Общество помощи лицам с РАС", Пермский край.
25. Костина Наталья Николаевна, Председатель Региональная Общественная Организация помощи родителям, воспитывающим детей с инвалидностью, множественными органическими и редкими генетическими заболеваниями АРГИМОЗ, г. Архангельск.
26. Кочеткова Зоя Григорьевна, Председатель Калининградская региональная детско-молодежная общественная организация инвалидов "МАРИЯ", г. Калининград.
27. Лазарева Ольга Ивановна, Председатель Междуреченской городской общественной организации родителей детей-инвалидов, г. Междуреченск Кемеровской обл.
28. Любимова Роза Сенбиевна, Нижегородская региональная общественная организация поддержки детей и молодежи "Верас", юрист, г. Нижний Новгород.
29. Маланина Татьяна Юрьевна, Президент Московской областной общественной организации инвалидов и семей с детьми-инвалидами "Мир для всех", Московская область.
30. Маркевич Анна Николаевна, Директор АНО по предоставлению услуг в сфере социальной поддержки лиц с расстройствами аутистического спектра и их семей "Социальная усадьба "Добрая", Красноярск/Красноярский край.

31. Менанова Аида Садыровна, Председатель Севастопольской региональной общественной организации родителей детей-инвалидов "Особые дети", г. Севастополь.
32. Минаева Елена Леонидовна, Президент Тульской региональной общественной организации содействия инвалидам детства с расстройствами аутистического спектра и их семьям "Маленькая страна- Мы есть!", г. Тула.
33. Мишель Денис Роза, Руководитель РООИ «Перспектива», г. Москва.
34. Морозов Сергей Алексеевич, Председатель Региональной общественной благотворительной организации «Общество помощи аутичным детям «Добро», г. Москва.
35. Островская Марина Ирмовна, Президент Санкт-Петербургской благотворительной общественной организации «Перспективы», г. Санкт-Петербург.
36. Переверзева Вера Николаевна, Президент Хабаровской общественной организации поддержки и реабилитации детей-инвалидов с нарушением слуха и глухонемых "АРИДОНС", г. Хабаровск.
37. Поветкина Татьяна Евгеньевна, Председатель правления ВРООИ «Искра Надежды» (Воронежская региональная общественная организация инвалидов и родителей детей-инвалидов с нарушениями психического развития аутистического спектра), г. Воронеж.
38. Попова Зоя Александровна, Исполнительный директор Благотворительного фонда «Выход в Петербурге», г. Санкт-Петербург.
39. Рагутская Наталья Николаевна, Председатель правления Иркутской областной общественной организации инвалидов "Семейная усадьба", г. Иркутск.
40. Сахапова Людмила Ивановна, Председатель региональной общественной организации родителей детей с инвалидностью "Содействие", Республика Башкортостан, г. Уфа.
41. Седых Ольга Анатольевна, Региональная общественная организация родителей детей с нарушением зрения, включая детей-инвалидов, «Луч света», г. Волгоград.
42. Соколова Марьяна Барасбиевна, член МОО "Равные возможности", г. Псков.
43. Сорокин Роман Александрович директор частного учреждения Институт творчества Центр когнитивных технологий, г. Москва.
44. Суворова Маргарита Анатольевна, Директор Тюменской региональной автономной некоммерческой благотворительной организации помощи

инвалидам и иным лицам с тяжелыми и множественными нарушениями развития, в том числе с расстройствами аутистического спектра "Открой мне мир", Тюменская обл.

45. Урманчеева Маргарита Алексеевна, Президент Санкт-Петербургской ассоциации общественных объединений родителей детей-инвалидов «ГАООРДИ», г. Санкт-Петербург.

46. Флеганова Татьяна Витальевна, Президент Ассоциации "Особые люди", г. Екатеринбург.