



## РЕЗОЛЮЦИЯ КОНФЕРЕНЦИИ «ОБЪЕДИНЯЯ УСИЛИЯ - РАСШИРЯЕМ ВОЗМОЖНОСТИ»

20-21 мая 2021 в Санкт-Петербурге состоялась научно-практическая конференция по вопросам современных технологий жизнеустройства лиц с инвалидностью «Объединяя усилия - расширяем возможности».

Цель конференции – объединение усилий ведущих ученых, практиков, руководителей среднего и высшего звена, обмен опытом и результатами исследований по современным технологиям жизнеустройства лиц с инвалидностью.

Обсуждены вопросы реформирования психоневрологических интернатов, методические и организационные основы сопровождаемого проживания, вопросы опеки и попечительства недееспособных людей, социальные услуги в сопровождаемом проживании, их стандартизация, мониторинг качества оказания услуг, механизмы финансирования сопровождаемого проживания, организация социальной занятости и другие.

Спикерами и экспертами конференции были более 40 ученых и практиков, представителей ведущих НКО Российской Федерации, реализующих программы по сопровождаемому проживанию из 16 регионов, представители исполнительной и законодательной власти, в том числе министры Якутии и Башкортостана.

Всего в работе конференции приняли участие свыше 1600 человек.

Организаторами конференции выступили Санкт-Петербургская ассоциация общественных объединений родителей детей-инвалидов «ГАООРДИ» совместно с общественным Советом Минтруда России, ФГБУ ДПО СПБИУВЭК Минтруда России, Комитетом по социальной политике и Комитетом по труду и занятости населения Санкт-Петербурга при поддержке Фонда президентских грантов.

По результатам ежегодного мониторинга, проводимого Минтрудом России, за последние три года наблюдается положительная динамика по развитию технологий сопровождаемого проживания в субъектах Российской Федерации, о чем свидетельствует увеличение в 2 раза (с 39 до 75) числа регионов, реализующих технологии, и численности инвалидов (с 2542 до 5056 чел.), находящихся на сопровождаемом проживании. Разработаны програм-

мы подготовки специалистов, продолжается формирование нормативной правовой базы, регулирующей вопросы организации технологий.

Участники конференции определили, что для дальнейшего развития технологий жизнеустройства инвалидов во всех субъектах Российской Федерации, необходимо решить следующие вопросы:

## **1. Методологические вопросы**

- Использовать биопсихосоциальный подход и термины Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья (МКФ, ВОЗ, 2001) вместо медицинского подхода, в том числе при формулировке нормативных правовых актов. Так, вместо термина «инвалиды, страдающие психическими расстройствами» при решении вопросов реабилитации и абилитации, сопровождаемого проживания использовать термин «инвалиды с нарушениями психических/ментальных функций».
- Разработать, обобщить, утвердить и декларировать принципы сопровождаемого проживания, не только как технологии, а как многоаспектного понятия и направления жизнеустройства.
- Поощрять научные исследования по созданию теоретических основ сопровождаемого проживания, в том числе в рамках государственного задания, а также в рамках научных специальностей, в том числе «медико-социальная экспертиза и медико-социальная реабилитация», расширить паспорта специальности вопросами сопровождаемого проживания, сопровождаемой занятости, персонального ассистирования и т.д.
- Поощрять проведение научно-практических конференций по вопросам сопровождаемого проживания, рекомендовать Минтруду России включить мероприятия по данной теме в план постоянно действующих мероприятий.
- Рассматривать основные результаты научно-практических исследований на заседании рабочей группы Минтруда России по вопросам жизнеустройства лиц с нарушениями психических функций.
- Учитывать при формировании политики в сфере сопровождаемого проживания научно обоснованные данные с высокой степенью доказательности.

## **2. Нормативные правовые вопросы**

- Закрепить в нормативных актах терминологию, в т.ч «форма жизнеустройства», право для человека самостоятельно выбрать форму проживания.
- Сформулировать перечень социальных услуг для сопровождаемого проживания. Предусмотреть право выбора поставщика услуг и выплаты компенсации. Зафиксировать, что условия проживания человека с инвалидностью не могут ухудшиться при изменении правил финансирования.
- Дополнить Перечень типовых государственных и муниципальных услуг услугами по сопровождаемому проживанию и иным формам жизнеустройства.
- Рассмотреть вопрос о введении персонального ассистирования при сопровождаемом проживании вместо пассивных выплат.
- Разработать механизмы предоставления жилых помещений для сопровождаемого проживания малыми группами людей с инвалидностью вследствие нарушений психических/ментальных функций.
- Гармонизировать Жилищный кодекс РФ для правовой регламентации жилья для сопровождаемого проживания.
- Рассмотреть принятие законопроекта «о распределенной опеке» для обеспечения правовой возможности исполнения обязанностей опекуна или попечителя организациями, в которых недееспособные или ограниченные в дееспособности граждане не проживают, а также исполнения этих обязанностей одновременно опекуном или попечителем и организацией.
- Согласовать имеющиеся формы жизнеустройства инвалидов (сопровожаемое проживание, система долговременного ухода и др.), государственные механизмы предоставления услуг (ИПРА, ИППСУ и др.), федеральных законов друг с другом.

### **3. Финансирование сопровождаемого проживания**

- Рассмотреть вопрос о расширении федерального и регионального перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, уточнить источники финансирования, приоритетность механизмов финансирования.
- Разработать отраслевые технологические регламенты на оказание мероприятий по сопровождению инвалидов, в которых прописаны виды

сопровождения, периодичность выполнения и ресурсы при разных формах социального обслуживания.

- Предусмотреть создание равных возможностей выхода на рынок социальных услуг как государственным, так и негосударственным организациям социального обслуживания.
- Разработать финансово-экономическую основу создания Фонда сопровождаемого проживания, куда могли бы обращаться регионы для получения финансирования создания инфраструктуры и обеспечения функционирования сопровождаемого проживания.
- Организовать работу по проведению сравнительного экономического анализа основных показателей сопровождаемого проживания и социального обслуживания в психоневрологических интернатах.
- Использовать новые механизмы финансирования сопровождаемого проживания, например, проекты социального воздействия.
- Рассмотреть вопрос о возмездной опеке.

#### **4. Информационные вопросы**

- Проводить тиражирование успешных моделей сопровождаемого проживания в субъектах Российской Федерации на постоянной основе.
- Организовать сотрудничество с международными учеными и практиками для совместного решения задач.
- Осуществлять мониторинг сопровождаемого проживания в субъектах Российской Федерации, проводить знакомство с полученными данными общественных организаций.
- Внедрять инструменты обеспечения универсальной информационной доступности: ясный язык, альтернативную и дополнительную коммуникацию. Дополнить статью 14 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» упоминанием ясного языка и альтернативной и дополнительной коммуникации как средств обеспечения государственных гарантий прав людей с инвалидностью на получение информации.
- Разработать стандарты информационной доступности и методические рекомендации по их внедрению.
- Поощрять разработку методологических основ русского ясного языка, разработку образовательных материалов и подготовку специалистов в сфере обеспечения коммуникационной доступности.

- Призвать к мониторингу решений о строительстве в регионах стационарных социальных объектов с целью оценки экспертным сообществом необходимости постройки такого объекта, оценки возможности альтернатив. И давать ход строительству объекта только после получения оценки экспертного сообщества. Обратиться к Губернатору г. Севастополя об изменении проекта строительства психоневрологического интерната в рамках мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года».
- Осуществлять финансирование государством просветительских программ в обществе о людях с инвалидностью, для преодоления страхов, стереотипов в обществе.

## **5. Методические и организационные вопросы**

- Апробировать методики оценки потребности в сопровождаемом проживании лиц с инвалидностью с учетом доменов МКФ в субъектах Российской Федерации, пояснить термины потребность и нуждаемость в сопровождаемом проживании.
- Разработать методические руководства по организации сопровождаемого проживания для разных категорий инвалидов: в зависимости от возраста, от вида нарушенных функций, от этапа сопровождаемого проживания, от вида жилого помещений и др., для унификации услуг при подборе индивидуальных услуг. Обозначить принципы, на которых должна выстраиваться работа в сопровождении, с учетом типологических и индивидуальных возможностей людей и т. д.
- Разработать методики взаимодействия опекуна или попечителя и поставщика услуг сопровождаемого проживания в целях надлежащего осуществления заботы о подопечном, в том числе заключения соглашения о взаимных правах и обязанностях.
- Организовать разъяснительную работу с органами опеки о том, что такое сопровождаемое проживание, о назначении опекунов для людей, которые находятся в сопровождаемом проживании и разъяснении возможности назначения двух опекунов.
- Разработать и внедрить систему показателей уровня и качества жизнеустройства людей с ментальными нарушениями. Показатели в этой системе должны быть валидны, измеримы, обеспечивать сопоставимость данных, обязательны для всех участников процесса. Как государственных, так и негосударственных.

## **6. Инфраструктурные вопросы**

- Провести инфраструктурные мероприятия, в том числе строительство отдельных малоквартирных домов сопровождаемого проживания внутри квартала обычной жилой застройки, не только в городе, но и в сельской местности.
- Организовать системную работу по подбору и подготовке опекунов и попечителей, персональных ассистентов для граждан, получающих или желающих получать услуги по сопровождаемому проживанию, а также по осуществлению опеки или попечительства иными способами в случае, если опекун или попечитель не назначен.
- Рассмотреть возможность внесения изменений в Пенсионное законодательство РФ в части назначения пенсии при выходе на пенсию инвалидов всех групп по возрасту.

## **7. Организация трудовой и социальной занятости**

- Рекомендовать дополнить статью 21 Федерального Закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» следующим пунктом: «В случае невозможности трудоустройства инвалидов работодатель может выполнить квоту путем заключения соглашений об организации (создании или выделении) рабочих мест для трудоустройства инвалидов у другого работодателя. С обязательной компенсацией административных затрат работодателя.

Квота по трудоустройству инвалидов считается выполненной в случае заключения указанного соглашения, издания работодателем локальных правовых актов об организации (создании или выделении) рабочих мест для трудоустройства инвалидов по соглашению у другого работодателя и трудоустройства другим работодателем инвалидов на организованные в рамках соглашения рабочие места.

Законодательством субъекта Российской Федерации могут быть установлены иные альтернативные способы выполнения квоты для трудоустройства инвалидов, при этом квота для трудоустройства инвалидов считается выполненной с момента трудоустройства инвалидов на организованные для них рабочие места».

- Разработать Положение, определяющее правовой статус сопровождающего на рабочем месте, если он не является сотрудником организации-работодателя человека с инвалидностью.
- Дополнить статью 7.1-1. Федерального Закона № 1032-1 от 19.04.1991 «О занятости населения в Российской Федерации» государственными услугами, способствующими повышению конкурентоспособности людей с инвалидностью на рынке труда: «организация проведения

профессиональных проб для инвалидов, имеющих интеллектуальные нарушения; организация социальной занятости инвалидов трудоспособного возраста; организация проведения стажировок для граждан, испытывающих трудности в поиске работы».

- Проработать вопрос сохранения за работающими гражданами с инвалидностью мер государственной социальной поддержки: сохранение дополнительного материального обеспечения паралимпийцам при их трудоустройстве; сохранение компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидами I группы; инвалидам с детства I группы при их трудоустройстве.
- Проработать вопрос возможности восстановления норм 2016 года для определения размера ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания.
- Рекомендовать к изучению опыт Санкт-Петербурга по социальному партнерству институтов власти, общественных организаций и работодателей в вопросах профессиональной реабилитации людей с инвалидностью.

## **8. Кадровые вопросы**

- Внести изменения в профессиональный стандарт социального работника и других специалистов в контексте содержания услуг и мероприятий по сопровождению людей с инвалидностью вследствие нарушений психических/ментальных функций.
- Разработать и утвердить концепцию подготовки кадров для сопровождаемого проживания профильными образовательными организациями, включая утверждение типовых образовательных программ, отвечающих требованиям российского законодательства, условиям проведения обучения, учебной и методической литературы и др.