ПРОТОКОЛ

заседания межрегиональной конференции «Развитие сопровождаемого проживания для людей с психическими расстройствами»

13.11.2019г.

Организаторы

* Санкт-Петербургская ассоциация общественных объединений родителей детей-инвалидов«ГАООРДИ», комитет по социальной политике СПБ, ФГБУ «ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта» Минтруда России

Участники:

* руководители Минтруда России - зам. министра труда и социальной защиты РФ Лекарев Г.Г., зам. директора Департамента по делам инвалидов Минтруда России Афонина К.П.;
* руководители органов исполнительной власти Санкт-Петербурга - вице-губернатор Митянина А.В., председатель Комитета по социальной политике Ржаненков А.Н.
* Представители общественных организаций субъектов РФ

Присутствовали - 129 чел., из 34 субъектов РФ.

С вступительным словом выступили:

1. Президент Санкт-Петербургской ассоциации общественных объединений родителей детей-инвалидов «ГАООРДИ» Урманчеева М.А. – поприветствовала всех собравшихся, обозначила цель и задачи конференции.
2. Заместитель министра труда и социальной защиты РФ Лекарев Г.Г., подчеркнул важность развития в стране стационарозамещающих технологий «в обществе сформировался большой запрос на развитие различных форм сопровождаемого проживания, в связи с чем, задача государства – создание благоприятных условий для организации самостоятельного проживания инвалидов с предоставлением необходимой помощи». Он отметил, что Минтруд РФ работает над концепцией реабилитации и абилитации инвалидов и в ней будут прописаны подходы к организациисопровождаемого проживания».
3. Вице-губернатор Санкт-Петербурга - Митянина А.В., заявила, что внедрение технологий сопровождаемого проживания (далее СП) в Санкт-Петербурге является первоочередной задачей социальной политики, и работа в этом направлении в городе идет согласно разработанной правительством «дорожной карте».
4. Председатель Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга Ржаненков А.Н., также отметил значимость проблемы и меры, принимаемые по ее решению в городе.

В ходе конференции были заслушаны доклады:

1. Генерального директора ФГБУ «ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта» Минтруда России д.м.н. профессора Пономаренко Г.Н. «Организационно-правовые основы сопровождаемого проживания: состояние вопроса в Российской Федерации», который обозначил тенденции развития технологий в субъектах РФ, выявил основные проблемы при их организации и предложил пути решения;
2. Председателя правления «Всероссийской организации родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» ВОРДИ Клочко Е.Ю. Определила приоритеты в развитии сопровождаемого проживания в РФ;

- в первую очередь считать целевой группой граждан с психическими нарушениями, проживающих на дому, с целью недопущения их попадания в ПНИ;

- необходимость подготовки кадров для целей СП (сопровождаемого проживания);

- соразмерность экономических затрат на услуги при СП и в ПНИ.

1. Начальника отдела формирования системы государственных стандартов соц. обслуживания Комитета по социальной политике СПб Бондаренко Н.А. «Сопровождаемое проживание – опыт Санкт Петербурга» рассказала обо всех формах СП реализуемых в городе и о НПА субъекта РФ, принятых для этих целей.

Остальные доклады были посвящены практикам, реализуемых в различных субъектах Российской Федерации и проблемам, препятствующим их внедрению.

В ходе конференции были обсуждены вопросы нормативно-правового, организационного, методического, финансового, кадрового обеспечения технологий сопровождаемого проживания граждан с психическими нарушениями.

В обсуждении приняли участие:

1. Лекарев Г.Г.,который отметил:

1) что остается много неясных вопросов, в первую очередь, куда отнести СП – к реабилитации или услугам;

2) что концепция реабилитации и абилитации инвалидов, предполагает разработку плана мероприятий (в т.ч. по сопровождаемому проживанию), который будет прописан в Программе «Доступная среда». Зам. главы Минтруда подчеркнул, что с целью развития в субъектах СП разработано два механизма воздействия на исполнительные органы власти: **- стимулирующий** (выделение федеральных субсидий тем субъектам РФ, которые будут включать мероприятия по сопровождаемому проживанию в программы по совершенствованию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов),

- и **обязывающий (**требующий разработки для этих целей НПА и др. мер).

1. Клочко Е.Ю. - заявила, что перечень услуг, утвержденный ФЗ №442 – недостаточен при организации СП, необходимо его расширить по видам услуг и объему помощи – для граждан в зависимости от тяжести нарушений функций (с тяжелыми, среднейтяжести и легкими нарушениями).
2. Зубрилина С.Б. - начальник управления социальной защиты инвалидов и граждан пожилого возраста Комитета по социальнойполитикеСПБ. Ознакомила с механизмом предоставления услуг по СП в Санкт-Петербурге.
3. Урманчеева М.А. – отметила, что по их опыту все услуги, предоставляемые гражданам, находящимся на СП, вписываются в перечень услуг,утвержденных ФЗ №442.
4. Кантор П. Ю. – подчеркнул, что не надо создавать специальной модели предоставления услуг гражданам, находящимся на СП (они должны предоставляться на той же основе, что и обычным гражданам).
5. Михайлюк А.А. – высказался о необходимости формирования профессионального сообщества супервизоров для обеспечения контроля за качеством предоставления услуг гражданам на СП.
6. Таранченко Е. – объем услуг и финансирование на СП должно быть соизмеримо с объемом и предоставлением услуг, предоставляемых государством в стационарной форме обслуживания.
7. При организации СП в условиях стационара нарушаются права этой категории граждан.
8. Лекарев Г.Г. – подчеркнул, что только 4-х часовое обслуживание на дому экономически выгодно. Возможно говорить только о равенстве расходов на услуги, которые заложены в стационарной форме социального обслуживания (за койко-день).
9. Чибрикова Е.П. (Приморский край) – высказалась об отсутствии трудовых мастерских во многих субъектах РФ и предложила включить услуги по дневной занятости инвалидов (в виде организации трудовых мастерских) в реестр социальных услуг.
10. Заблоцкис Е.Ю. – отметила, что спор о терминологии СП (сопровождаемого проживания) нерационален, необходимо развивать и поддерживать разные формы СП, с участием государства, бизнеса и общественных организаций.

В заключении выступил Лекарев Г.Г., который поблагодарил всех за глубокую дискуссию и предложил выработать единый подход какна федеральном уровне с общими принципами по организации СП, так и на региональном - с организацией на местах координационных центров. Выработанные в ходе обсуждения предложения представить в резолюции.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ВО ВНЕДРЕНИЮ СОПРОВОЖДАЕМОГО ПРОЖИВАНИЯ**

* Введение в федеральный закон от 24.11.1995г. ФЗ № 181 «О социальной защите инвалидов в РФ» терминологии «сопровождаемое проживание», «сопровождаемая (социальная) дневная занятость» и др.;
* Внесение изменений в СанПиН СП 2.1.2.3358-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму работы организаций социального обслуживания», направленных на нормализацию условий проживания лиц с психическими расстройствами в стационарных организациях социального обслуживания (строительство зданий в городской черте, ограничение их размеров по количеству проживающих, размещение проживающих в 1-2-х местных комнатах и т.д.);
* Закрепление соответствующих полномочий по координации деятельности технологий сопровождаемого проживания для региональных и муниципальных властей;
* Обеспечение учета и хранения мнения инвалидов для целей сопровождаемого проживания инвалидов (в т.ч. источники выявления сведений о предпочтении инвалида, механизм их фиксации, достоверность и др.);
* Разработка критериев оценки потребности человека в сопровождении (объем, вид, содержание) и порядка оценки;
* Разработка Положений о разных этапах сопровождаемого проживания людей с инвалидностью, включая финансово-экономическое обоснование сопровождения;
* Разработка механизмов использования жилого фонда любой формы собственности на договорной основе, предоставления выпускникам интернатов полагающегося по закону жилья;
* Разработка механизмов финансирования и предоставления услуг сопровождаемого проживания с использованием разных форм: государство, НКО, родители, спонсоры и др.;
* Разработка стандартов оказания услуг по сопровождению, механизмов их исполнения на основе межведомственного взаимодействия, методик и регламентов по сопровождаемому проживанию;
* Организация оценки качества услуг и контроля их эффективности;
* Развитие системы экспериментальных мастерских для инвалидов;
* Обучение социальных работников новым формам работы, подготовка специалистов, предоставляющих услуги по сопровождению проживания и занятости;
* Развитие системы государственного мониторинга и статического учета сопровождаемого проживания;
* Методическое обеспечение деятельности по организации технологий сопровождаемого проживания в рамках Федерального методического центра.