



Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Федеральный научно-образовательный центр
медико-социальной экспертизы и реабилитации им. Г.А. Альбрехта»
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации



Совершенствование нормативной правовой и методической базы как инструмент развития сопровождаемого проживания людей с инвалидностью

Директор федерального методологического и методического Центра развития сопровождаемого проживания инвалидов

канд. мед. наук Кожушко Л.А
Санкт-Петербург, 18.06.2024 г.

СОПРОВОЖДАЕМОЕ ПРОЖИВАНИЕ



Актуальное направление социальной политики, способствующее повышению качества жизни инвалидов и интеграции их в общество

Численность инвалидов в России на 01.01.2023г. - 10, 9 млн. чел., в т.ч.

- с психическими расстройствами и расстройствами поведения - 1,3 млн. ч.
- рост на 25,7% с 2019 по 2022г. (ФРИ)
- в стационарных орг. соц. обслуживания – 219 440 инвалидов, из них 153 927 инвалидов - в ПНИ,
- на очереди – 9597 чел.

СОЦИАЛЬНЫЙ ЗАПРОС ОБЩЕСТВА

Президент РФ

**Поручение : от 23.08.2017
г. ПР1650 п.1а**

«Закрепить на нормативно-правовом уровне различные формы сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой формы, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях»

Минтруд России

**Приказ: от 14 декабря 2017
г. N 847**

«Об утверждении методических рекомендаций по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях»

Государственная дума

**Федеральный закон: от
28.04.2023 № 137-ФЗ**

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»

- *Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»*



ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г.А. Альбрехта - методический и методологический центр по вопросам сопровождаемого проживания и социального сопровождения (Приказ Минтруда России от 29.01.2019 № 46)

- Проведение ежегодных мониторингов по организации СП в субъектах РФ
- Изучение и распространение лучшего регионального опыта развития СП
- Подготовка предложений к разработки НПА, регулирующих развитие СП
- Разработка программ дополнительного профессионального образования
- Проведение семинаров, курсов подготовки специалистов
- Методическая, консультативная и информационная поддержка субъектов РФ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ДОСТУПНАЯ СРЕДА»

(ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 29.03.2019 № 363)

"СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И АБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ"

С 2019 г. предусмотрена финансовая поддержка субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов

В 2021 - 2023 г. финансирование выделено 60 субъектам Российской Федерации
К 2026 г. – еще 20 субъектов Российской Федерации

Объем субсидии: 2020-2023гг. - 554,2 млн. руб.
2024-2025гг. - 697,9 млн. руб.
2026 г. - 554,2 млн. руб.

(Типовая программа субъекта Пр. 26.12.2017 № 875)
актуализация методики разработки регион. программы

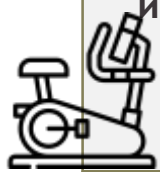
Цель

повышение уровня обеспеченности инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами

Ожидаемый результат

увеличение доли субъектов Российской Федерации, обеспечивающих реализацию сопровождаемого проживания инвалидов, до 100 % к 2025г

ПЕРЕЧЕНЬ СОФИНАНСИРУЕМЫХ МЕРОПРИЯТИЙ



а) приобретение реабилитационного и абилитационного оборудования для оснащения организаций ..., в т.ч. реализующих СП

б) приобретение компьютерной техники, оргтехники и программного обеспечения для оснащения организаций, осуществляющих СП



СОПРОВОЖДАЕМОЕ
ПРОЖИВАНИЕ (СП)



в) проведение обучения специалистов, обеспечивающих осуществление мероприятий в рамках СП

г) создание, эксплуатация и развитие (доработка) единой информационной системы субъекта Российской Федерации



д) проведение обучения инвалидов, в том числе детей-инвалидов, членов их семей навыкам ухода, подбору и пользованию техническими средствами реабилитации, реабилитационным навыкам



е) приобретение мебели, бытовой техники в организации, которые реализуют практики сопровождаемого проживания инвалидов и подлежат включению в систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И АБИЛИТАЦИИ ЛИЦ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ, В Т.Ч. ДЕТЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ ДО 2025 Г. /РАСПОРЯЖЕНИЕ ПР-ВА РФ ОТ 18.12.2021

Г. NO 3711-Р/

Цель:

Повышение доступности качественных и эффективных услуг по комплексной реабилитации

План мероприятий по реализации:

Распоряжение правительства РФ от 16.08.2022 г. № 2253-р

Более 40 мероприятий

Раздел:

Особенности организации комплексной реабилитации и абилитации, социализации и жизнеустройства лиц с инвалидностью с психическими расстройствами и расстройствами поведения

Этапы:

- 1. 2021-2023 гг.:** Формирование законодательной, нормативной правовой и методической базы
- 2. 2024-2025 гг.:** Создание организационных условий для предоставления современных доступных и качественных реабилит. и абилитационных услуг

Задачи, в т.ч.:

- организация и поддержка негосударственными организациями СП лиц с ментальной инвалидностью в квартирах и жилых домах в обычной среде;
- разработка и внедрение программ подготовки лиц с ментальной инвалидностью к самостоятельной жизни и сопровождаемому проживанию

Комплексный план мероприятий («дорожная карта») по жизнеустройству инвалидов с психическими расстройствами и расстройствами поведения ментальными нарушениями) на период 2022- 2025



Социальные услуги

1. Внесение изменений в примерный перечень социальных услуг по видам социальных услуг
2. Разработка порядка объема и периодичности предоставления услуг



Реабилитационные услуги

1. Включение ассистивных услуг и сопровождения в Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг
2. Включение в ИПРА «нуждаемости» в ассистивных услугах и сопровождении



Жилые помещения

1. Проработка вопроса по порядку предоставления жилых помещений для целей СП
2. Разработка методических рекомендаций по формированию модели «типовой квартиры» СП с ее оснащением



Подготовка кадров

1. Подготовка и апробация программ подготовки специалистов
2. Изменение действующих профессиональных стандартов и разработка новых

В рамках реализации Плана по Концепции (п.35) – 38 мероприятий

ПИЛОТНЫЙ ПРОЕКТ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ОРГАНИЗАЦИОННО-ФИНАНСОВОЙ МОДЕЛИ ЖИЗНЕУСТРОЙСТВА ИНВАЛИДОВ С НАРУШЕНИЯМИ ПСИХИЧЕСКИХ ФУНКЦИЙ

Цель

Формирование единого подхода к жизнеустройству инвалидов с нарушениями психических функций



Этапы реализации

2022 гг.:

- разработка проекта организационно-финансовой модели жизнеустройства инвалидов с нарушением психических функций;
- разработка методических, технических и нормативных документов

2023 – 2024 гг.:

- апробация разработанной модели
- апробация методических, технических и нормативных документов

2025 г.:

- подготовка предложений по совершенствованию НПА по внедрению организационно-финансовой модели жизнеустройства инвалидов.....;
- разработка предложений по формированию основных направлений трудоустройства и трудовой (социальной) занятости инвалидов.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РФ» № 137-ФЗ СТ.3

Федеральный закон
от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О
социальной защите инвалидов в
Российской Федерации»

Статья 20 - Сопровождаемая трудовая деятельность

занятость инвалидов в соответствии с трудовым законодательством с помощью других лиц на протяжении трудового процесса

Статья 20¹ - Социальная занятость

реабилитационный процесс для инвалидов, которые не могут трудиться в силу значительных нарушений здоровья

Статья 9¹ - Сопровождаемое проживание инвалидов

Законодательно закреплено понятие

«сопровождаемое проживание» - комплекс мер, направленных на обеспечение проживания в домашних условиях инвалидов старше 18 лет, неспособных вести самостоятельный образ жизни без помощи других лиц также на повышение способности таких инвалидов к самообслуживанию и удовлетворению основных жизненных потребностей (осуществлению трудовой и иной деятельности, досугу и общению)

Определены:

- полномочия федерального органа исполнительной власти (в сфере соц. защиты населения) и полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ

Цель

- недопущение попадания молодых инвалидов для проживания в стационарные организации
- снижение очередности в них
- новый уровень и качество жизни

ПРИКАЗЫ МИНТРУДА РОССИИ

"Об утверждении порядка организации сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов»
от **09.08.2023 г. N 652н**

"Об утверждении примерного порядка организации социальной занятости инвалидов»
от **28.07.2023 N 605н**

«Об утверждении критериев, применяемых для установления нуждаемости инвалида в сопровождаемом проживании (с учетом ОЖД), определения объема, периодичности и продолжительности предоставления услуг по сопровождаемому проживанию»

- в основе - количественная оценка степени выраженности нарушения автономии инвалида
- определяет - объем услуг по сопровождаемому проживанию, включающий тип периодичности предоставления таких услуг и их продолжительность в течение дня/недели, выраженную в часах
- от **28.07.2023 № 606н**

- **Рекомендуемая форма индивидуальной программы СП**

ПРИМЕРНЫЕ ПРАВИЛА ОРГАНИЗАЦИИ СОПРОВОЖДАЕМОГО ПРОЖИВАНИЯ

(ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ)

Вступление в силу
- 2024г



- **утверждает примерный порядок организации СП**
с основными подходами к реализации СП в субъектах РФ с учетом анализа правоприменительной практики в регионах
- **устанавливает категории инвалидов нуждающиеся в СП** -инвалиды старше 18 лет, неспособным вести самостоятельный образ жизни без помощи других лиц, имеющие ОЖД 2 и 3 степени (по заключению МСЭ - указаны в ИПРА)
- **определяет формы сопровождаемого проживания инвалидов –**
групповая форма (до 7 человек) и индивидуальная
- **определяет полномочия ОИГВ субъектов РФ по оценке нуждемости инвалидов в СП и порядку предоставления им мероприятий и услуг**
(разработка ИПСП – услуги, сроки, исполнитель)
- **определяет примерные правила организации сопровождаемого проживания**

ПЕРЕЧЕНЬ РАЗРАБОТАННЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЦЕНТРОМ ИМ. Г.А. АЛЬБРЕХТА МЕТОДИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ

1. Методические рекомендации «Модель сопровождаемого проживания лиц с интеллектуальными нарушениями Ленинградской области», 2019.

2. Методические рекомендации «Сопровождаемое проживание — инновационный опыт Санкт-Петербурга и его использование», 2019.

3. Методические рекомендации по организации типовой квартиры сопровождаемого проживания инвалидов малыми группами, 2023.

4. Методическое пособие «Сопровождаемое проживание: региональные практики», 2023.

5. Методические рекомендации по использованию информации для чтения, доступной для чтения и уяснения лицами, имеющими трудности восприятия, для сопровождения при получении услуг, включая сопровождаемое проживание, 2023.

6. По оценке критериев нуждаемости инвалидов с ментальными нарушениями в содействии их жизнеустройству, 2023

7. Рекомендуемое штатное расписание специалистов, участвующих в предоставлении услуг по сопровождаемому проживанию, 2023

8. Примерные профессиональные требования к компетенции специалистов, обеспечивающих сопровождаемое проживание инвалидов, 2023

9. Методические рекомендации «Организация социальной занятости инвалидов», 2023.

10. Методические рекомендации «Организация сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов», 2023.

11. Методические рекомендации по порядку получения, учета и хранения мнения инвалидов с ментальными нарушениями и их законных представителей о предпочтительной форме жизнеустройства инвалидов с ментальными нарушениями с учетом предоставления им необходимой помощи и сопровождения, включая сопровождаемое проживание, 2023

**12. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ СОПРОВОЖДАЕМОГО
ПРОЖИВАНИЯ ИНВАЛИДОВ, 2024**

[HTTPS://CENTER-ALBRENT.RU/UPLOAD/METHODCENTRE/MR_PO_ORGANIZATSII_SP.PDF](https://center-albrent.ru/upload/methodcentre/mr_po_organizatsii_sp.pdf)

КОМПОНЕНТЫ СОПРОВОЖДАЕМОГО ПРОЖИВАНИЯ



ПОРЯДОК ОТБОРА



ОЦЕНКА НУЖДАЕМОСТИ

Инвалиды от 18 лет
неспособные вести
самостоятельный
образ жизни



2 ст. и/или 3 ст.
ОЖД одной из 6
категорий



- Самообслуживание
- Передвижение
- Ориентация в пространстве
- Обучение
- Общение
- Контроль за поведением

нарушение автономии инвалида

трудности, испытываемые инвалидом в выполнении задач и действий, необходимых для осуществления жизнеустройства в домашних условиях, и проблемы, возникающие при его вовлечении в жизненные ситуации



ОБЪЕМ УСЛУГ

тип периодичности

продолжительность в течение дня/недели,

1 тип

- предоставление услуг по запросу
- от 4 до 12 ч в неделю

2 тип

- периодическое предоставление услуг
- от 12 до 28 часов в неделю

3 тип

- регулярное предоставление услуг - от
4 до 8 часов в сутки

4 тип

- постоянное предоставление услуг - от
8 до 24 часов в сутки

Приказ Минтруда России от 28.07.2023 № 606н

ФОРМЫ ПРОЖИВАНИЯ



**УЧЕБНОЕ
ПРОЖИВАНИЕ
(ПРИ НЕОБХОДИМОСТИ)**



- обучение инвалидов навыкам самостоятельной жизнедеятельности посредством освоения необходимых социальных компетенций, их коррекция, развитие возможностей к самостоятельному удовлетворению основных жизненных потребностей, адаптации к самостоятельной жизни

ограничено по времени

- в квартирах жилищного фонда
- в структуре организаций соц. обслуж.

**СОПРОВОЖДАЕМОЕ
ПРОЖИВАНИЕ
(ПОСТОЯННОЕ)**



- оказание необходимой помощи в развитии и поддержке максимально возможной самостоятельности инвалидов в организации их повседневной жизни, в обеспечении условий, направленных на создание им возможностей участия в жизни общества

на весь период нуждаемости

- в жилых помещениях жилищного фонда, вне организаций соц. обслуж.

ЖИЛЫЕ ПОМЕЩЕНИЯ

Сопровождаемое проживание инвалидов может быть организовано:

в жилом помещении, находящемся в собственности инвалида, предоставленном ему на условиях социального найма, находящемся в собственности негосударственных организаций социального обслуживания или аренды, находящемся в специализированном жилом фонде системы социального обслуживания, специализированном жилом помещении государственного и муниципального жилищных фондов,

кроме стационарных организаций социального обслуживания

Жилищный фонд различного назначения и различной формы собственности

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА РЕГИОНАЛЬНОГО УРОВНЯ

(ПО РЕЗУЛЬТАТАМ МОНИТОРИНГА)

Приняты законодательные акты для решения конкретных задач - в **57 субъектах РФ**, в т.ч.:



по вопросам обеспечения инвалидов жилыми помещениями - в 20 субъектах;



по предоставлению услуг, тарифов и порядка выплат поставщикам услуг – в 39 субъектах;



по межведомственному взаимодействию – в 33 субъектах;



по решению организационных вопросов сопровождаемого проживания – в 49 субъектах;

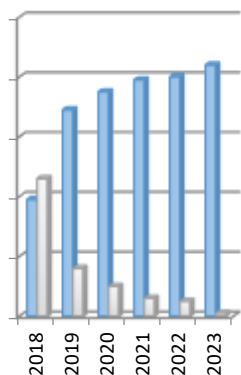


по решению других социальных вопросов – в 23 субъектах РФ

Всего - более 180 законодательных актов

Ключевые показатели сопровождаемого проживания инвалидов по результатам мониторинга (01.03.2024)

84	региона реализуют сопровождаемое проживание инвалидов
6688	инвалидов получают услуги в рамках сопровождаемого проживания
4967	инвалидов получают услуги учебного сопровождаемого проживания
1721	инвалидов на постоянном сопровождаемого проживания
530	инвалидов, проживающих на постоянном сопровождаемом проживании, трудоустроены
1448	инвалидов, проживающих на постоянном сопровождаемом проживании, включены в социальную занятость



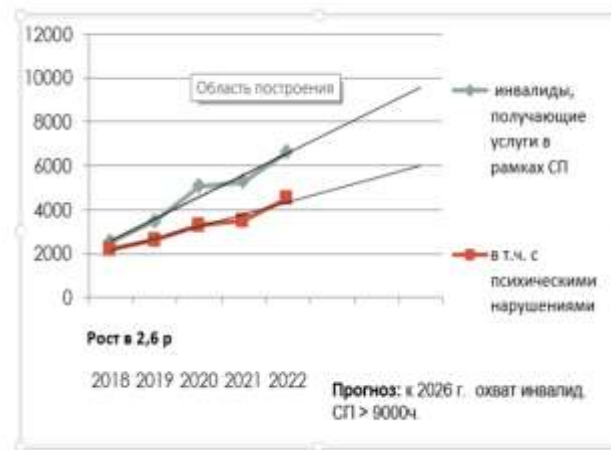
■ субъекты РФ, реализующие технологии СП

Тренировочные квартиры – 381



■ Стационарные учреждения - 311 кв.

■ Реабилитационные учреждения - 73 кв.



Задачи на уровне субъектов Российской Федерации

Субъекты Российской Федерации

**Методическая поддержка -
Федеральный методологический и методический центр развития сопровождаемого проживания инвалидов ФГБУ ФНОЦ Р и МСЭ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России**

разработать **план мероприятий («дорожную карту») субъекта РФ** по развитию технологий сопровождаемого проживания инвалидов – до 01.06.2024

разработать **региональные НПА**, регулирующие вопросы организации сопровождаемого проживания

обеспечить **целевое информирование инвалидов** старше 18 лет, не способных вести самостоятельный образ

обеспечить **развитие инфраструктуры** для предоставления сопровождаемого проживания инвалидов

организовать **подготовку квалифицированных специалистов**, реализующих сопровождаемое проживание инвалидов, социальную занятость, сопровождаемое трудоустройство

организовать **предоставление инвалидам услуг в сфере сопровождаемого проживания**

обеспечить координацию **межведомственного взаимодействия**

обеспечить **учет** в сфере сопровождаемого проживания инвалидов, а также формировать **отчетность**, характеризующую уровень развития сопровождаемого проживания в регионе

Благодарю за внимание !



www.center-albreht.ru



sp@center-albreht.ru



+7 812 544 21 09,
+7 812 543 99 04



Россия, Санкт-Петербург,
ул.Бестужевская, д.50



ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г.А. Альбрехта Минтруда России